



הישיבה ה-26 (שלא מן המניין) של מועצת העירייה  
מיום ראשון כ"ז בסיון תשע"ה (14.06.2015)

## עיריית אריאל

הישיבה ה-26 (שלא מן המניין) של מועצת העירייה

מיום ראשון, כ"ז בסיון תשע"ה (14.06.15)

### נוכחים :

מר אליהו שבירו	- ראש העיר
מר יחיאל טוהמי	- מ"מ ראש העיר
מר פבל פולב	- סגן ראש העיר
גב' שירה דקל-כץ	- סגנית ראש העיר
מר גלב רבינוביץ	- משנה לראש העיר
מר אריק דושי	- חבר מועצת העיר
מר יבגני יעקובוב	- חבר מועצת העיר
מר מיקי חג'בי	- חבר מועצת העיר
מר מקס צ'רנוגלז	- חבר מועצת העיר
מר יוסי חן	- חבר מועצת העיר
גב' לודמילה גוזב	- חברת מועצת העיר
גב' ורד טוויל	- חברת מועצת העיר
גב' דריה מיולבאום	- חברת מועצת העיר

### חסרים :

### משתתפים :

מר אבי עזר	- מנכ"ל העירייה
עו"ד דוד זיו	- יועץ משפטי
מר ג'והר חלבי	- גזבר העירייה
מר אריה ברסקי	- מבקר העירייה

על סדר היום :

דיון וסיכומים בהמלצות וסיכומי מבקר העירייה וועדת הביקורת ב:

1. דו"ח מבקר המדינה בנושא "ארנונה ברשויות המקומיות – הטלה, הנחות והסדרת הגבייה";
2. מעקב אחר תיקון ליקויים בדו"חות שעלו בשנים קודמות;
3. תמיכות בגופים נתמכים;

**1. דו"ח מבקר המדינה בנושא ארנונה ברשויות המקומיות – הטלה, הנחות והסדרת הגבייה.**

**מר אליהו שבידו-ראה"ע:** אני מבקש לפתוח את ישיבת המועצה שלא מן המניין מספר 26, כאשר אנחנו הולכים לדון על סיכומים והמלצות מבקר העירייה וועדת הביקורת, כאשר הדבר הראשון על סדר היום זה דו"ח מבקר המדינה בנושא הארנונה ברשויות המקומיות – הטלה, הנחות והסדרה וגבייה. בבקשה אריה.

**מר אריה ברסקי:** קודם כל ערב טוב לכולם לכל הנוכחים. אנחנו בדיון הזה נדון בעצם ב-3 נושאים בהמלצות שלי ושל ועדת ביקורת, ב-3 נושאים שנדונו. הדבר נעשה בהתאם לתקנון המועצות המקומיות, שמחייב להביא את ההמלצות של הוועדה לענייני ביקורת לאישור והמלצה של מליאת מועצת העיר. הנושא הראשון מדבר על דו"ח שעשה דווקא מבקר המדינה. מבקר המדינה בדק בדיקה רוחבית, מספר רשויות מקומיות ובין השאר את אריאל. הוא בדק שם את הנושא של התכנסות של ועדת הנחות. על פי הממצאים של מבקר המדינה, ועדת הנחות בשנה אחת התכנסה פעמיים. וההמלצה שלו הייתה וגם ההנחיה שלו אלינו הייתה שהוועדה תתכנס 4 פעמים בשנה או אחת לרבעון, כפי שמחייב החוק, מכיוון שמדובר בוועדת חובה. ובמקרה הזה הוועדה התכנסה והמליצה שוועדת הנחות תתכנס בזמן. פה אני רוצה להוסיף שלשכת מנכ"ל הוציאה הנחייה לכל המחלקות ולכל הוועדות והוראה לכך שהוועדות יתכנסו 4 פעמים בשנה לרבות תאריכים, לכן אני מקווה שבשנת 2015 ככל שניתן יהיה הוועדות יתכנסו כנדרש ועל פי החוק, זה דבר אחד. דבר שני, הוועדה שם דנה בהגדרות של עיר עולים. מבקר המדינה ציין שיש מספר ערים שמוגדרים כערי עולים, עדיין. אחת מהערים האלה למשל זה עיריית רמת השרון, שהיא מוגדרת כעיר עולים ושם אחוז העולים יחסית נמוך, בעוד שערים כמו אריאל והוא ציין אותנו, ששם אחוז

העולים הוא כ-40% לא מוגדרת כעיר עולים. המשמעות מבחינת הגדרה של עיר עולים או לא עיר עולים, זה גביית הארנונה ממשרדי הממשלה. עיר שמוגדרת כעיר עולים יכולה לגבות ארנונה גבוהה יותר ממשרדי ממשלה, בעוד עיר שאינה מוגדרת כעיר עולים. ופה הוועדה לביקורת המליצה לפנות למשרד הפנים כך שיסווג את אריאל כעיר עולים ובכך לפחות לגבי כל מה שקשור לפעילות של משרדי הממשלה בעיר אפשר יהיה לגבות ארנונה גבוהה יותר.

**מר מיקי חג'בי :** תסביר מה זה ארנונה גבוהה יותר, ממה מהתושבים?

**מר אריה ברסקי :** ממשרדי הממשלה בלבד. זה לא שטחים כל כך גדולים שגרים פה באריאל אבל עדיין זה כל שקל שאפשר לעשות. רק משרדי ממשלה לא לתושבים. ועל זה צריך להצביע ולקבל את ההמלצות.

**מר אליהו שבירו-ראה"ע :** מישהו רוצה לשאול שאלה לפני שאנחנו מצביעים?

**מר יוסי חן :** שאלה אחת אני רוצה רק.

**מר אליהו שבירו-ראה"ע :** כן.

**מר יוסי חן :** כתוצאה מזה שהוועדה לא התכנסה תושבים נפגעו מן הסתם.

**מר אריה ברסקי :** לא בהכרח. זו שאלה טובה, ברמה העקרונית אני רוצה לציין שקיימים 3 סוגי הנחות. הנחה אחת זה שאין לרשות המקומית

שיקול דעת בנתינה שלהם, שזה סוג של הנחות חובה, במסגרת חוק ההסדרים, אין שיקול דעת ברגע שבן אדם נמצא בסטטוס מסוים מגיעה לו הנחה. שתיים, זה הנחות של הרשות המקומית. רשאית לקבל ויש איזה שהוא tolerance או להגביל את ההנחות שלהם. והאפשרות השלישית זה הנחות שזה בסמכות ועדות ההנחות. ועדת ההנחות לא התכנסה כי לא היה, כל ההנחות שהתקבלו ככל שהתקבלו זה היה במסגרת הנחות חובה, כך שלוועדת הנחות לא היה למעשה-

**מר אריק דושי** : אנחנו לא מדברים בכלל על השנה הזאתי.

**מר אריה ברסקי** : כן, תמיד הביקורת זה פוסט מורטם.

**מר אריק דושי** : שיבינו, חושבים שהשנה לא דנו בזה.

**מר אריה ברסקי** : לא, זה בעקבות המלצות. דרך אגב בעקבות המלצה, הוועדה היא כבר השנה התכנסה, אני באופן אישי פעמיים, אני באופן אישי הוזמנתי לישיבה הזו, ושימשתי שם כמשקיף בוועדה, כך שההמלצות למעשה מיושמות.

**מר אליהו שבירו-ראה"ע** : אנחנו נממש את ההמלצות של הוועדה ואנחנו נקיים 4 פעמים.

**!!!** : גם אם אין בקשות.

**מר אריה ברסקי** : גם אם אין נושאים. אם אין שאלות, אז פשוט צריך להצביע לקבל את ההמלצות של ועדת ביקורת.

**מר אליהו שבירו-ראה"ע** : מי בעד לאשר את המלצות ועדת הביקורת? אושר  
פה אחד תודה רבה.

**החלטה** : הוחלט פה אחד, לאשר את דו"ח מבקר המדינה בנושא "ארנונה  
ברשויות המקומיות – הטלה, נחות והסדרת הגבייה", והמלצותיה.

**2.** מעקב אחר תיקון ליקויים בדו"חות שעלו בשנים הקודמות.

**מר אריה ברסקי** : נושא שני זה בעצם גם לדרישות של משרד הפנים.  
משרד הפנים כל שנה עושה ביקורת. גם עכשיו הוא לקראת סיום הביקורת  
והוא ביקש לדעת מה קורה עם הממצאים שעלו בשנים קודמות, האם העירייה  
פועלת ליישם או לא. לכן זה נבדק על ידי, אני רוצה להציג פה, אני אקרא  
בקצרה את הממצא שהיה. אני חושב שדנו בעבר אבל למען הסדר הטוב אני  
אדון בכך פעם נוספת ונצביע על ההמלצות. היו 4 המלצות בשנת 2013.  
המלצה אחת דיברה על כך שבעירייה לא קיים נוהל לרישום נכס חדש, לא  
הייתה דרישה לקבלת טופסי 4 באופן שוטף-

**מר אליהו שבירו-ראה"ע** : לפרוטוקול אני מבקש לציין שדריה הצטרפה.

**מר אריה ברסקי** : ושלא היה קשר שוטף בין נתוני מחלקת הגבייה  
לבין נתוני מחלקת הפיקוח על הבנייה. לוודא שכל נכס חדש נקלט במערכת  
הגבייה. נדמה לי שמאז הממצא הזה, הממצא תוקן, נכון ג'והר? וכיום קיים  
טופס 4.

**מר ג'והר חלבי** : הממצא תוקן כל טופס 4 שהונפק על ידי אגף

ההנדסה מועבר לגזברות וגם לגבייה ואנחנו עוקבים אחרי הדברים האלה.

**מר אריה ברסקי** : 100%. הממצא השני שהיה שהעירייה התבססה על

סקר נכסים שנערך לאחרונה רק ב-2007. אבל מאז אנחנו עשינו סקר נכסים.

**???** : כל 5 שנים אמור להיות, נכון?

**מר אליהו שבירו-ראה"ע** : כל 5 שנים.

**מר אריה ברסקי** : כל 5 שנים, ומאז אנחנו עשינו סקר נכסים.

המשמעות של זה שברגע שיש סקר נכסים בדרך כלל מגלים עוד שטחים.

מגלים עוד שטחים זה סך הכול יכול לשפר את תפקוד העירייה, כי יש עוד

תקציבים לפעילות שלה. וזה משהו שנעשה.

**מר ג'והר חלבי** : הסקר נעשה ובסוף הסקר היא כבר...

**מר אריה ברסקי** : כבר קיימות. עוד ממצא שהיה שם שהעירייה בעבר

לא פעלה בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים בנושא של הקצאת קרקעות

מבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית. מידיעה אישית אני יודע שהוזמנתי

לישיבה של הוועדה, הוועדה התכנסה, מתבצע תהליך של הקצאת קרקעות

וכרגע העירייה פועלת לתיקון הממצא שהיה.

**מר ג'והר חלבי** : גם נקלט ממונה על הנכסים שיושב בגזברות, הוא

אחראי על הקצאות מבנים, הוא מנהל את הוועדה הוא מטפל בכל הנכסים.



**מר אריה ברסקי** : וכבר הוועדה התכנסה פעמיים לדעתי.

**מר מיקי חג'בי** : מי אחראי על זה?

**מר ג'והר חלבי** : ליאור איתן. הוא שמאי במקצועו.

**מר אריה ברסקי** : במקצועו ומנהל נכסי העירייה, זה תואר התפקיד שלו. והנושא האחרון שהיה בדו"ח מבקר מטעם משרד הפנים, שהתקציב של העירייה אושר מאוחר, אבל אז זה היה ב-2013 כמו שזוכרים ראש העיר הקודם היה חולה ודברים לא התבצעו, והפעם אנחנו גם ב-2014 ואני מקווה גם ב-2015 שהתקציב-

**מר אליהו שבירו-ראה"ע** : יאושר בזמן.

**מר אריה ברסקי** : כן. וזה בסך הכול הממצאים. צריך גם לאשרר ולהמשיך ולתקן את הליקויים.

**מר אליהו שבירו-ראה"ע** : קודם כל אנחנו בסעיף 2. צריכים לאשר את תוצאות תיקון הליקויים כפי שהציג אותם אריה.

**מר יוסי חן** : מה זה אומר? מה המשמעות של תיקון הליקויים? זה כאילו העמקת הגבייה של המיסים או-

**מר אליהו שבירו-ראה"ע** : לא, לא.

**מר אריה ברסקי** : תראה יש 4 סעיפים שהופיעו בדו"ח של מבקר

מטעם משרד הפנים, אחד הסעיפים שמדבר על סקר נכסים יש לזה משמעות גם של גבייה. כי אם אתה עושה סקר נכסים, אתה כתוצאה מכך מגדיל את השטחים לגבייה אז מן הסתם גם הגבייה תגדל והתקציב של העירייה יגדל ותוכל...

**מר אליהו שבירו-ראה"ע**: לא בהכרח, רק אם יש שינוי.

**מר אריה ברסקי**: אם יש שינוי.

**מר יוסי חן**: השאלה שלי אם משרד הפנים מתערב בשיטת החישוב, כי יש כל מיני שיטות לחישוב ארנונה. אתה יודע, אני לא צריך להגיד לך, אפשר למדוד את הבית מבחוץ, אפשר לחשב שטחים משותפים, אפשר לחשב פחי אשפה, חדרי מדרגות.

**מר ג'והר חלבני**: המדידה באריאל היא על פי צו המיסים.

**מר יוסי חן**: צו המיסים אנחנו מאשרים אותו. אנחנו חברי המועצה מאשרים את צו המיסים. אז אני חושב שפה צריך לשנות. אנחנו נגיע לצו המיסים ונדבר על זה.

**מר אריה ברסקי**: דרך אגב סתם זה לא קשור לזה, אבל אני יודע שלמשרד הפנים יש ועדה שיושבת על המדוכה ושרוצה לקבוע שיטת חישוב ארנונה אחידה בכל הרשויות. כי היום כל רשות זה משהו אחר. יש נטו, יש נטו נטו, יש ברוטו נטו-

**עו"ד דוד זינו**: ברוטו ברוטו כולם.

**מר אריה ברסקי** : וזה אמור להיות בקרוב בחודשים הקרובים צריכה להיות תוצאה.

**מר יוסי חן** : תבדוק ברעננה, שכונות מסוימות-

**עו"ד דוד זינו** : לא שכונות, אני מדבר על הוועדה...

**מר אליהו שבירו-ראה"ע** : אנחנו נדבר על זה כשנגיע לארנונה. מי בעד לאשר את טיפול הליקויים כפי שהציג אותם אריה? אושר פה אחד תודה רבה.

**החלטה**: הוחלט פה אחד, לאשר את טיפול הליקויים שעלו בשנים קודמות.

**3. תמיכות בגופים נתמכים.**

**מר אריה ברסקי** : נושא נוסף שאני רוצה להציג זה נושא של התמיכות. הייתה על זה ישיבה של ועדת תמיכות שבו הוצגו כל בקשות התמיכה, הוצג שהגישו מעל 30 עמותות בקשות תמיכה-

**מר אליהו שבירו-ראה"ע** : אני מבקש שתזכיר על איזה שנה מדובר.

**מר אריה ברסקי** : על 2014. במסגרת הזו נבדקו מעל 30 עמותות. בסופו של דבר אושרו תמיכות ל-24 עמותות. חלק מהעמותות לא עמדו בתנאי

הסף, לא הגישו את כל המסמכים ולכן גם לא קיבלו כל תמיכות. הוועדה התכנסה בזמנו מהבדיקה שלי פעמיים. פעם לקבוע את התבחינים אחרי זה לקבוע את הסכומים, אחרי שמועצת העיר אישרה אותם. בעצם ההמלצה המרכזית של ועדת הביקורת שהייתה, שהעירייה נותנת כל הזמן ארכות להגשת בקשות תמיכה. מכיוון שאנחנו מקום קטן וכולם מכירים את כולם, אפילו מהגזברות מתקשרים לאנשים כדי שיגישו תמיכה, מזכירים להם כדי שלא יפספסו את התמיכות. נוצרים לפעמים כפילויות ונוצר בלגן. אז ההמלצה של הוועדה לקבוע איזה שהוא תאריך אחד ושעד התאריך הזה כל הגופים הנתמכים יצטרכו להגיש את הבקשה, ומי שלא יגיש את הבקשה עד אותו תאריך אז פשוט-

**מר יחיאל טוהמי** : אז אני מבקש משהו פה, ומי שהגיש וחסר לו מסמכים אז כן לקבל אותו כהגשה, וישלים את המסמכים...

**!!!** : אם זה דברים טכניים-

**מר אבי עזר** : את זה אנחנו עושים. דברים טכניים אנחנו עושים.

**מר אריה ברסקי** : יש כאלה שלא מגישים ומתחילים ולא יוצאים מזה, וזה מעכב את כולנו אחר כך.

**מר יחיאל טוהמי** : אריה שנייה, אני אומר את זה, כי לפעמים חסר פה מסמך שם מסמך ואני לא רוצה שהדברים-

**מר מיקי חג'בי** : למה צריך להיות חסר אם יש לך מספיק זמן-

מר יחיאל טוהמי : לפעמים אישור מרשם העמותות.

מר אבי עזר : אנחנו מאפשרים להשלים.

מר יחיאל טוהמי : תקל, תקל. תשמע לפעמים חסר מסמך מרשם העמותות, זה לתת צאנס לאנשים האלה כדי לקבל תמיכות.

מר מיקי חג'בי : יש מספיק זמן שאנחנו מודיעים לנושא של תמיכות, מספיק זמן.

מר גלב רבינוביץ : אבל יש מסמכים שלא תלויים בבן אדם. תלוי במשרדים אתה צריך-

מר מיקי חג'בי : אדוני תתארגן, אתה רוצה תמיכה תתארגן.

מר יוסי חן : מיקי תאמין לי אני אומר לך מניסיון.

מר מיקי חג'בי : אז מה ימתינו לתמיכות של אותו-

מר יחיאל טוהמי : לא.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : מה שאנחנו מתכוונים זה דבר מאוד פשוט. יהיה מועד שבו אנשים יצטרכו להגיש את הבקשות שלהם. יגישו את הבקשות שלהם עד אותו מועד. מי שהגיש את הבקשות עד לאותו מועד נכנס לתוך החבילה.

מר יחיאל טוהמי : בדיוק.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : מי שהגיש את הבקשות ויש לו מסמכים טכניים שהוא לא הגיש, אנחנו יכולים לדון, כי יש לנו כבר את כל החבילה-

מר יחיאל טוהמי : הוא יגיש.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : אנחנו לא נעכב את כולם, אנחנו לא נעצור את הכול, אנחנו נמשיך. מי בעד לאשר-

מר יוסי חן : אני רוצה שאלה אחת לפני שאני מצביע. אנחנו אומנם דנים ב-2014, מה קורה עם 2015 שבלי ניהול תקין קיבלו פה תמיכות. הרי אנחנו נשב ב-2016 ושוב פעם נקבל הערה על זה, כי אני כבר מודיע לך שהוצאתי מכתב בנושא הזה-

מר אריה ברסקי : אז תראה לי, אם יש משהו כזה אני אשמח לדעת.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : תפנה אליו את הנקודה.

מר יוסי חן : אתה יודע, אתה יודע גם מי.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : יוסי, תפנה אליו-

מר יוסי חן : אתה נתת כסף לכדורגל דרך כדורסל. עמותה של כדורסל מעבירה את הכסף לעמותה של הכדורגל.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : תפנה את הכול אליו, זה לא קשור לדיון עכשיו.

מר יוסי חן : מה זה לא קשור? אז נשב עוד פעם ונבקש עוד לתקן את הליקויים?

מר אליהו שבירו-ראה"ע : לא, לא.

מר יוסי חן : אנחנו רוצים סוף סוף להיות בלי ליקויים.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : בסדר. מי-

מר יוסי חן : מי שאין לו ניהול תקין צריך...

מר אליהו שבירו-ראה"ע : מי בעד לאשר לתקן את הליקויים כפי שהציג אותם אריה?

מר יחיאל טוהמי : יוסי, אנחנו נתקן את הכול ואני מסכים עם מה שאתה אומר.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : אושר פה אחד. אני סוגר את הישיבה ואני עובר לישיבה שמן המניין.

החלטה : הוחלט פה אחד, לאשר את הליקויים בנושא תמיכות בגופים נתמכים.

-----  
אבי עזר  
מנכ"ל העירייה

-----  
אליהו שבירו  
ראש העירייה

**ריכוז החלטות:**

1. דו"ח מבקר המדינה בנושא ארנונה ברשויות המקומיות – הטלה, הנחות והסדרת הגבייה.

**החלטה:** הוחלט פה אחד, לאשר את דו"ח מבקר המדינה בנושא "ארנונה ברשויות המקומיות – הטלה, נחות והסדרת הגבייה", והמלצותיה.

2. מעקב אחר תיקון ליקויים בדו"חות שעלו בשנים הקודמות.

**החלטה:** הוחלט פה אחד, לאשר את טיפול הליקויים שעלו בשנים קודמות.

3. תמיכות בגופים נתמכים.

**החלטה:** הוחלט פה אחד, לאשר את הליקויים בנושא תמיכות בגופים נתמכים.